



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# **АНАЛИЗ СИНТАКСИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ РОССИЙСКИХ ЗАКОНОВ**

1

Язык законодательных актов становится с каждым годом все более сложным.

2

Сложность текста законов часто является избыточной (то же самое содержание можно донести с помощью более простых лингвистических конструкций).

3

Усложнение законодательных актов происходит на фоне универсальной тенденции к упрощению подачи информации.



*«Необходимо улучшение языка правотворчества. Его надо сделать если не благозвучным (в древнем мире законы часто писали стихами для лучшего запоминания), то хотя бы понятным для адресатов норм»*



## **США 2010 г.**

Акт о простом письме (The Plain Writing Act of 2010)



## **Австралия, 2000-е г.**

Реформа  
официального  
письма



## **Россия 2015 г.**

Открытое  
правительство –  
специальные  
материалы к  
ключевым актам  
(Бюджет для граждан)

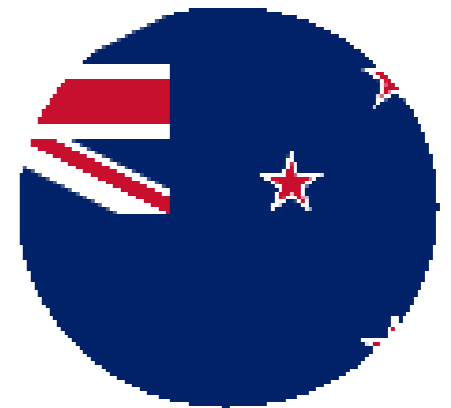
## КАМПАНИИ ПО УПРОЩЕНИЮ ОФИЦИАЛЬНОГО ЯЗЫКА



**Ирландия**



**Австралия**



**Новая Зеландия**

**Орган**

Комиссия по реформированию законодательства

Офис парламентского адвоката

Офис парламентского адвоката

**Документ**

Консультационный документ по вопросам разработки и толкования законов: простой язык и закон

Руководство по снижению сложности законодательства

Стандарты простого языка, в т.ч. Чек-лист и принципы понятного написания законопроектов



# РАСПРОСТРАНЁННЫЕ ИНДЕКСЫ УДОБОЧИТАЕМОСТИ (1)

Индексы	Длина предложения (в словах)	Длина слова (в слогах)	Количество букв (или слогов)	Количество предложений	Количество слов	Количество слов с более чем 3 слогами	Количество сложных слов
Формула Flesch-Kincaid	ДА	ДА					
Индекс Колман-Лиану			ДА	ДА			
Автоматический индекс удобочитаемости (Automatic Readability Index)			ДА		ДА		
SMOG				ДА		ДА	
Формула Дэйла-Чейла	ДА						ДА



Сервис оценки читабельности русскоязычных текстов (<http://ru.readability.io/>)

© Иван Беггин (с) 2014



## РАСПРОСТРАНЁННЫЕ ИНДЕКСЫ УДОБОЧИТАЕМОСТИ (2)

### Индексы не адаптированы для законодательных актов и разработаны зарубежными лингвистами



Индекс *Flesch-Kincaid* разработан по заказу армии США для оценки удобочитаемости инструкций использования военной техники в 1975 году. Цель - добиться уровня удобочитаемости инструкций для военных для понимания учениками 9-х классов.

*Формула Дэйла-Чейла: К сложным словам относятся те, которые не входят в перечень простых слов из 3000 слов*



1 Ключевой параметр - длина слова. В законах невозможно не использовать длинные слова (существующие термины и понятия)



2 В законах неизбежно использование специальных терминов, не относящихся к списку простых слов



3 Игнорируются оценки синтаксических конструкций



4 Слишком большой вес перечислений, разбитых на пункты или абзацы

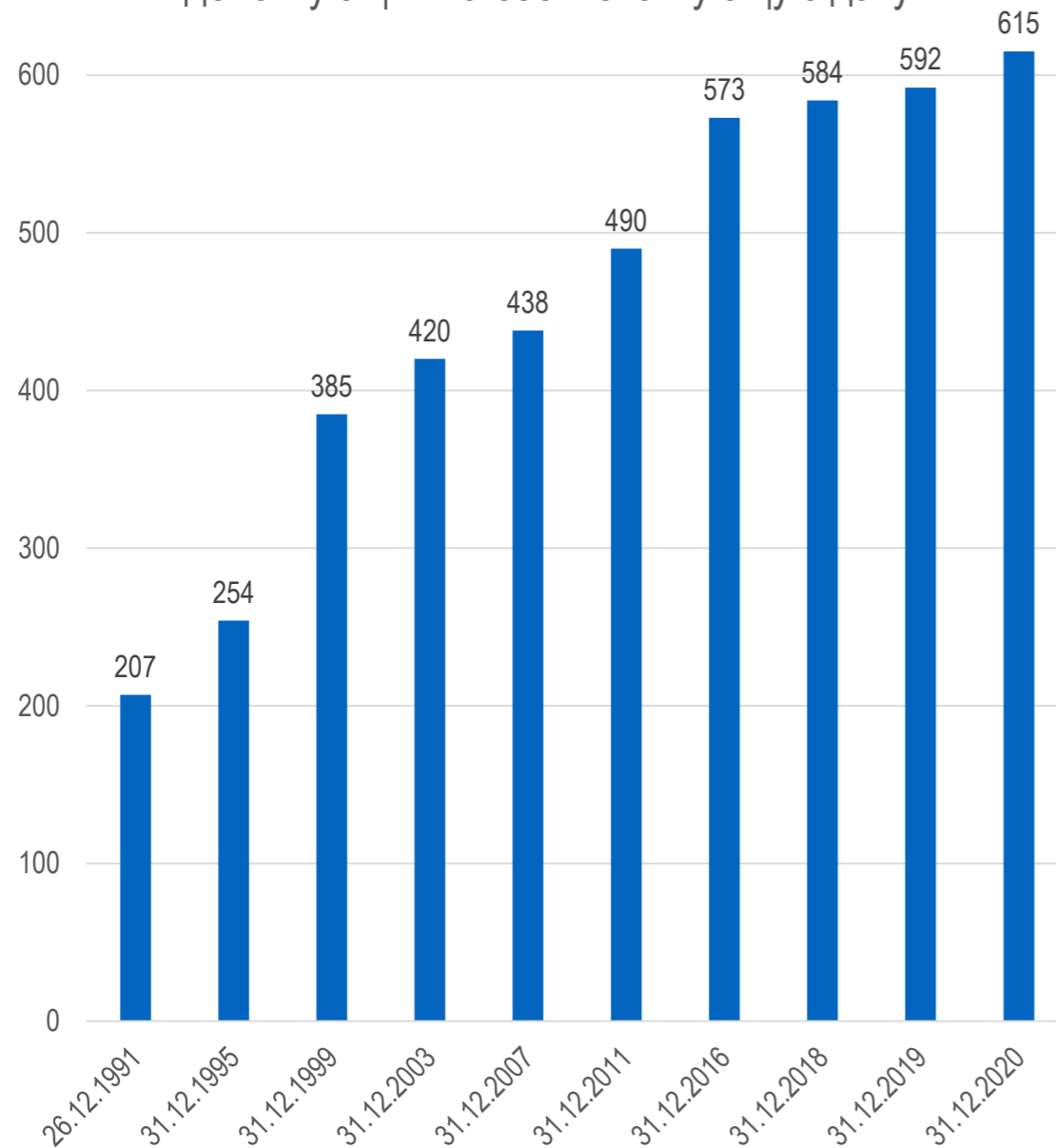


Почти все законы при анализе по шкале таких индексов (<http://ru.readability.io/>) относятся к самым сложным текстам, требующим в среднем 26 лет обучения или окончания образования в аспирантуре, получения второго высшего образования, PhD.

## Шаг 1.

### Формирование корпуса законодательных актов для оценки удобочитаемости

Количество содержательных законов, действующих на соответствующую дату



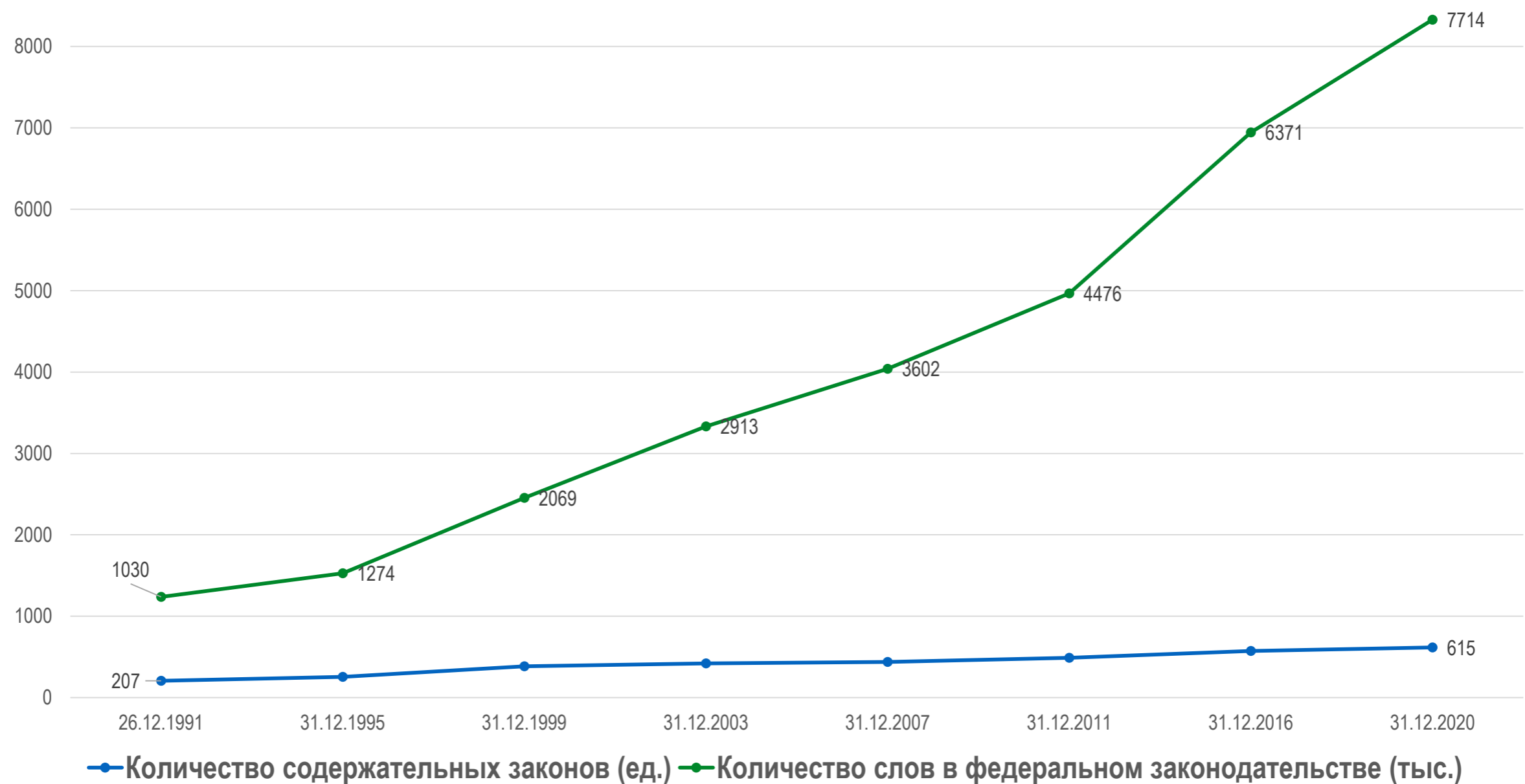
■ Количество содержательных законов, действующих на соответствующую дату

Год	Среднее кол-во статей в законе	Среднее количество слов в законе	Среднее количество слов в статье закона
1991	51	4970	96
1995	43	5000	117
1999	39	5460	139
2003	41	6935	164
2007	42	8200	190
2011	42	9100	217
2016	42	11140	263
2018	42,7	12150	280
2019	42,5	12450	291
2020	42,2	12544	296

## Шаг 1.

### Формирование корпуса законодательных актов для оценки удобочитаемости

Объем законодательства (1991-2020 гг.)







## Шаг 2.

## Лингвистический анализ корпуса законодательных актов Российской Федерации: установление «нормальных» значений параметров

Параметр	Средние значения							
	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2016	2020
Доля глаголов от общего количества слов в тексте (%)	5,4 %	4,6 %	4,3 %	4,2 %	4,1 %	4 %	3,8 %	3,8%
Отношение количества зависимых слов от существительных к общему количеству существительных (не являющихся зависимыми) в тексте*	2,9	3,2	3,35	3,4	3,4	3,57	3,66	3,7
Количество причастных оборотов после определяемого слова (на одно предложение)	0,3	0,35	0,34	0,33	0,35	0,42	0,47	0,5
Количество слов в одном предложении	18	18,7	18,56	18,2	18	19,3	20,3	20,9
Расстояние между зависимыми словами (количество слов, отделяющее определяемое слово от зависимого от него)	2,35	2,3	2,4	2,4	2,4	2,46	2,47	2,5
Количество предиктивных ядер в предложениях	1,1	1,1	1,12	1,12	1,14	1,17	1,2	1,2
Количество слов в абзаце (количество слов)	21,3	22,76	23,3	23,3	23,8	27	29,7	30,9

Л.Н. Толстой Анна Каренина	Современный русский литературный язык		
	А.В. Иванов Географ глобус пропил (фрагмент)	Д.А. Глуховский Текст	Е.Г. Водолазкин Авиатор
<b>18%</b>	<b>18%</b>	<b>19%</b>	<b>17%</b>
<b>1,2</b>	<b>0,74</b>	<b>0,75</b>	<b>0,95</b>
<b>0,04</b>	<b>0,02</b>	<b>0,008</b>	<b>0,02</b>
<b>13,63</b>	<b>8,42</b>	<b>7,5</b>	<b>9</b>
<b>2,14</b>	<b>1,92</b>	<b>2</b>	<b>1,96</b>
<b>1,45</b>	<b>1,14</b>	<b>1,2</b>	<b>1,3</b>
<b>37</b>	<b>19,1</b>	<b>21</b>	<b>32,3</b>

\* Таким образом оценивается условная длина субстантивных именных словосочетаний, в которых главным словом является существительное, например, обозначение в НПА самозанятых граждан - «физическое лицо (за исключением лиц, указанных в статье 227.1 настоящего Кодекса), не являющееся индивидуальным предпринимателем и оказывающее без привлечения наемных работников услуги физическому лицу для личных, домашних и (или) иных подобных нужд».

## Шаг 3.

### Определение относительной значимости параметров и формулы расчета сводного индекса сложности (ИСЗ)

- ✓ эксперимент
- ✓ 10 фрагментов законодательных актов (в каждом 1 параметр превышен + «простой» фрагмент)
- ✓ 21 профессиональный юрист и 20 студентов юридической магистратуры МГУ и НИУ ВШЭ
- ✓ оценка удобочитаемости фрагментов и ответы на контрольные вопросы

### Рейтинг параметров

Параметр*		К-т значимости
Доля глаголов в оцениваемом тексте	ГЛ	18%
Количество слов в субстантивных именных словосочетаниях в каждом предложении оцениваемого текста	СИС	16%
Количество слов в абзацах в каждом абзаце оцениваемого текста	ПР	15%
Расстояние между зависимыми словами в оцениваемом тексте	РЗС	15%
Количество причастных оборотов, расположенных после определяемого слова, приходящихся на 1 предложение оцениваемого текста	ПО	14%
Количество слов в предложении в каждом предложении оцениваемого текста	СП	11%
Количество грамматических основ (предикативных основ, предикативных ядер) предложения (подлежащее – сказуемое или одно из них) в каждом предложении оцениваемого текста	ГО	11%

\* для параметра ГЛ действует правило «Чем меньше, тем хуже», для остальных параметров – «Чем больше, тем хуже»

## Шаг 4.

Расчет ИСЗ – индекса синтаксической сложности  
нормативных правовых актов ©

- ✓ проводится для текста закона, структурированного на статьи
- ✓ учитывает средние значения и «пиковые значения» по отдельным статьям

$$\begin{aligned} \text{ИСЗ} = & (\text{norm\_ГЛ} \times 0,18 + \text{norm\_СИС}_{\text{средн}} \times 0,08 + \text{norm\_СИС}_{\text{макс}} \times 0,08 + \\ & + \text{norm\_ПР}_{\text{средн}} \times 0,075 + \text{norm\_ПР}_{\text{макс}} \times 0,075 + \text{norm\_РЗС}_{\text{средн}} \times 0,075 + \\ & \text{norm\_РЗС}_{\text{макс}} \times 0,075 + \text{norm\_ПО}_{\text{средн}} \times 0,07 + \text{norm\_ПО}_{\text{макс}} \times 0,07 + \\ & \text{norm\_СП}_{\text{средн}} \times 0,055 + \text{norm\_СП}_{\text{макс}} \times 0,055 + \text{norm\_ГО}_{\text{средн}} \times 0,055 + \\ & \text{norm\_ГО}_{\text{макс}} \times 0,055) \times 100 \end{aligned}$$



ИСЗ не учитывает длину закона или длину статьи закона. Длинные законы (длинные статьи) закона могут иметь такой же ИСЗ, как и короткие законы (короткие статьи законов), если в них похожее распределение сложных и простых синтаксических конструкций;



ИСЗ не различает синтаксические конструкции, основанные на перечислениях. При равной длине предложений, предложение, в котором есть перечисление, при прочих равных всегда воспринимается более легким, чем предложение такой же длины, в котором нет перечисления. Но ИСЗ их оценит одинаково из-за равных метрических показателей



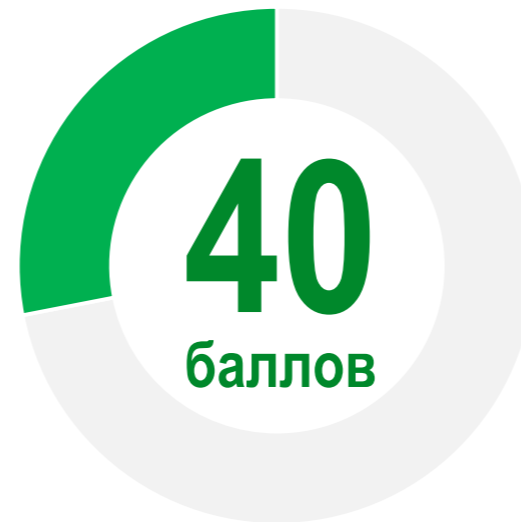
# РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ ИНДЕКСА СИНТАКСИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ©



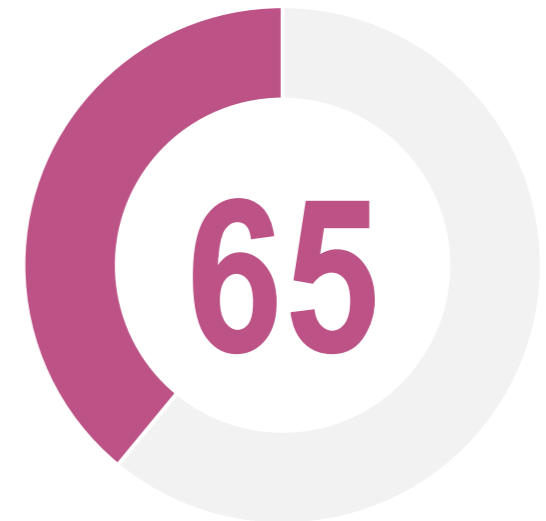
## ИСЗ законов 2020



Минимальный



Среднее



Максимальный



## ОТДЕЛЬНЫЕ ТЕКСТЫ

	ИСЗ	Был бы в рейтинге законов
Иммануил Кант. Критика чистого разума. Книга вторая. Аналитика основоположений	48	88 из 615
Никколо Маккиавелли. Государь	39,5	333 из 615
Конституция РФ	28	600 из 615
Солженицын А.И. Один день Ивана Денисовича	21	613 из 615
Л.Н. Толстой Анна Каренина	16	за пределами рейтинга
Чехов А.П. Каштанка	12	за пределами рейтинга
Д.А. Глуховский Текст	4	за пределами рейтинга





# РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ ИНДЕКСА СИНТАКСИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

## Самые сложные законы

### ИСЗ

65

**2014-398-ФЗ**

Об особенностях пенсионного обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

65

**2014-421-ФЗ**

Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

65

**2015-138-ФЗ**

О применении положений Федерального закона "Об исполнительном производстве" на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя

65

**2012-230-ФЗ**

О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам

62

**2014-299-ФЗ**

Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя

61

**1996-159-ФЗ**

О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

61

**2008-57-ФЗ**

О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства

61

**2014-213-ФЗ**

Об открытии банковских счетов и аккредитивов, о заключении договоров банковского вклада, договора на ведение реестра владельцев ценных бумаг хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

### Гипотезы о причинах сложности «крымских» законов

Спешность разработки и принятия

Правовые нормы с особенностями правового статуса и изъятиями по умолчанию являются более сложными в связи с их многоаспектностью

Точечность правовых установлений вне системного регулирования



# РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ ИНДЕКСА СИНТАКСИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

## Отдельные законы

	ФЗ	Рейтинг сложности*	ИСЗ
2010-210-ФЗ	Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	15	57
1995-171-ФЗ	О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции	18	56
2004-190-ФЗ	Градостроительный кодекс Российской Федерации	30	53
2013-44-ФЗ	О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	78	49
1998-145-ФЗ	Бюджетный кодекс Российской Федерации	121	46
2011-99-ФЗ	О лицензировании отдельных видов деятельности	142	45
2001-136-ФЗ	Земельный кодекс Российской Федерации	150	45
2001-195-ФЗ	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	195	43
1996-63-ФЗ	Уголовный кодекс Российской Федерации	353	39
2001-197-ФЗ	Трудовой кодекс Российской Федерации	423	37
1992-2300-1	О защите прав потребителей	467	36
2020-4-ФКЗ	О Правительстве Российской Федерации	550	33
1995-223-ФЗ	Семейный кодекс Российской Федерации	562	32
1994-51-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)	575	30
1996-14-ФЗ	Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)	598	29
	<b>Конституция РФ</b>	<b>600</b>	<b>28</b>

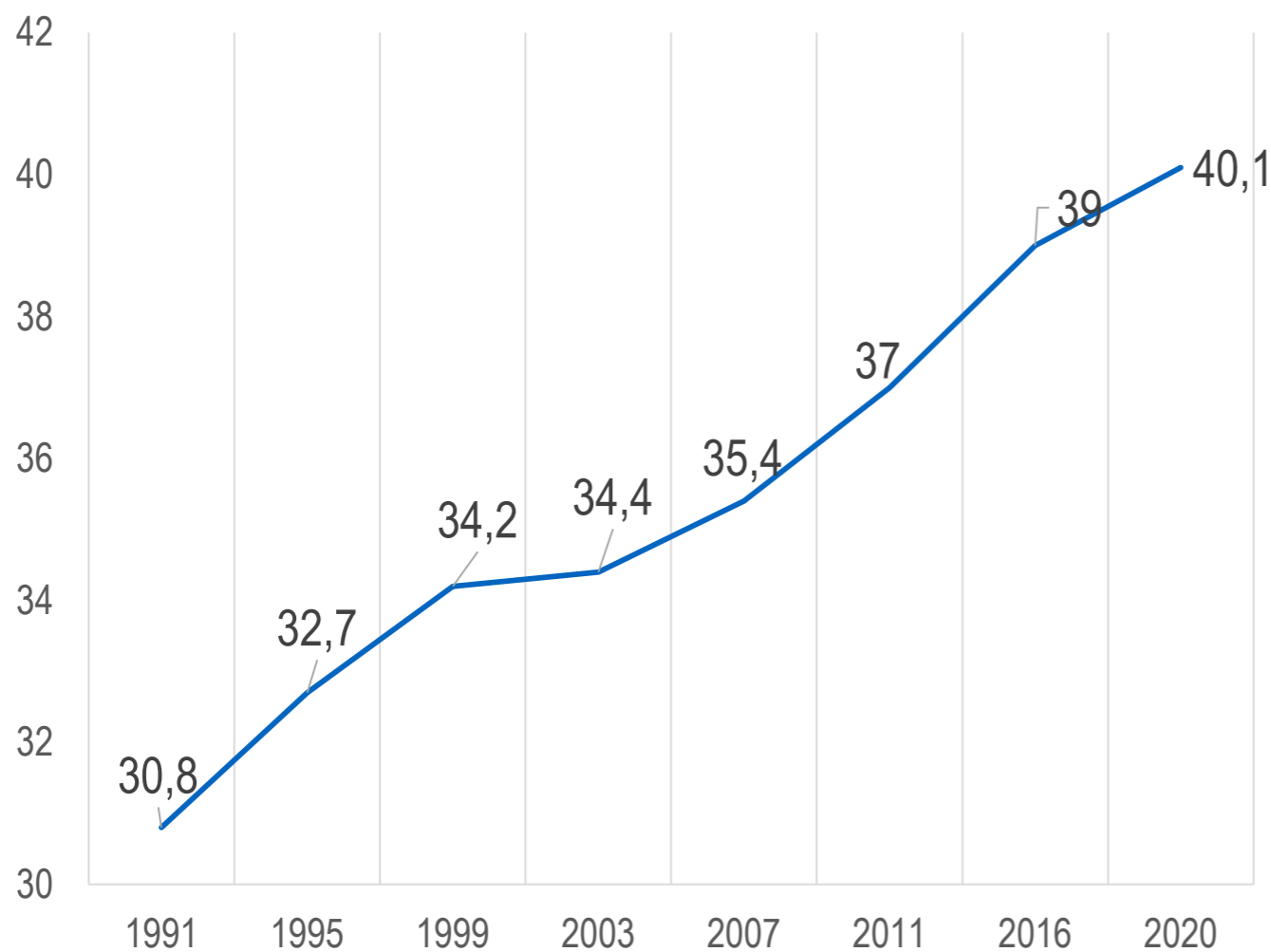
\*чем выше рейтинг, тем закон сложнее



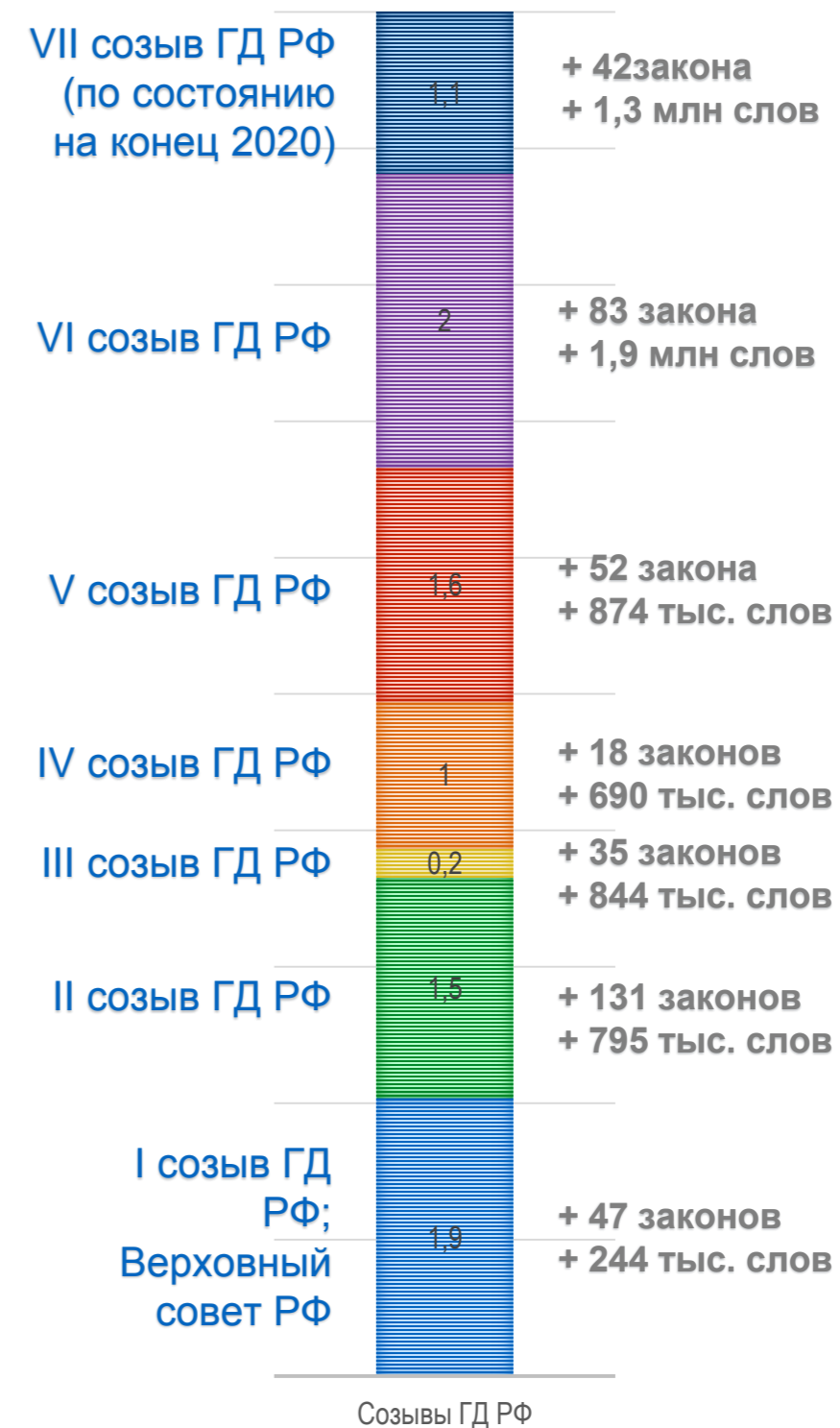


# РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ

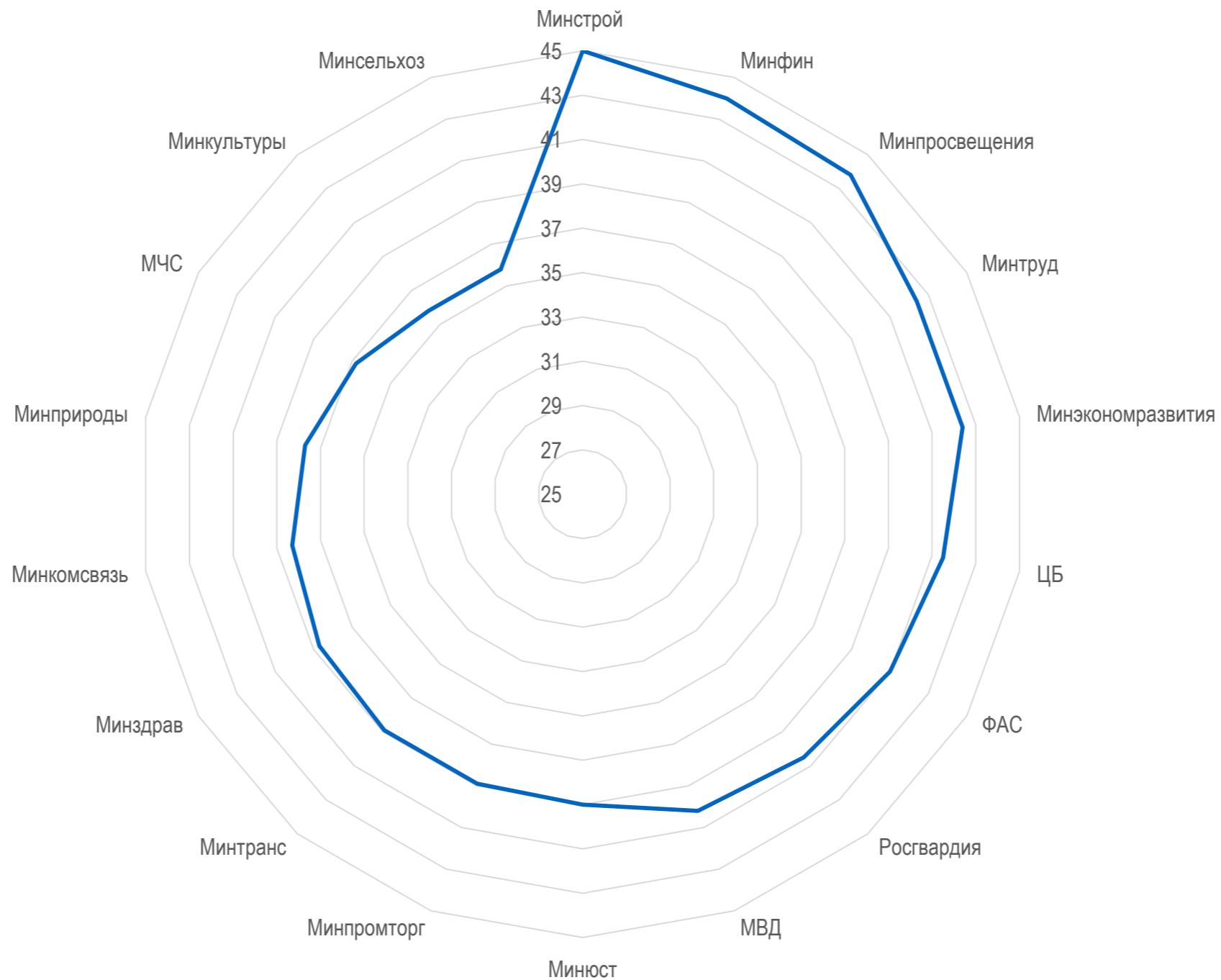
## Индекс сложности законов 1991-2018 гг. (медиана)



### ПРИРОСТ ИСЗ ПО СОЗЫВАМ ГД РФ



## Индекс сложности законов по регуляторам (по состоянию на 31.12.2018)

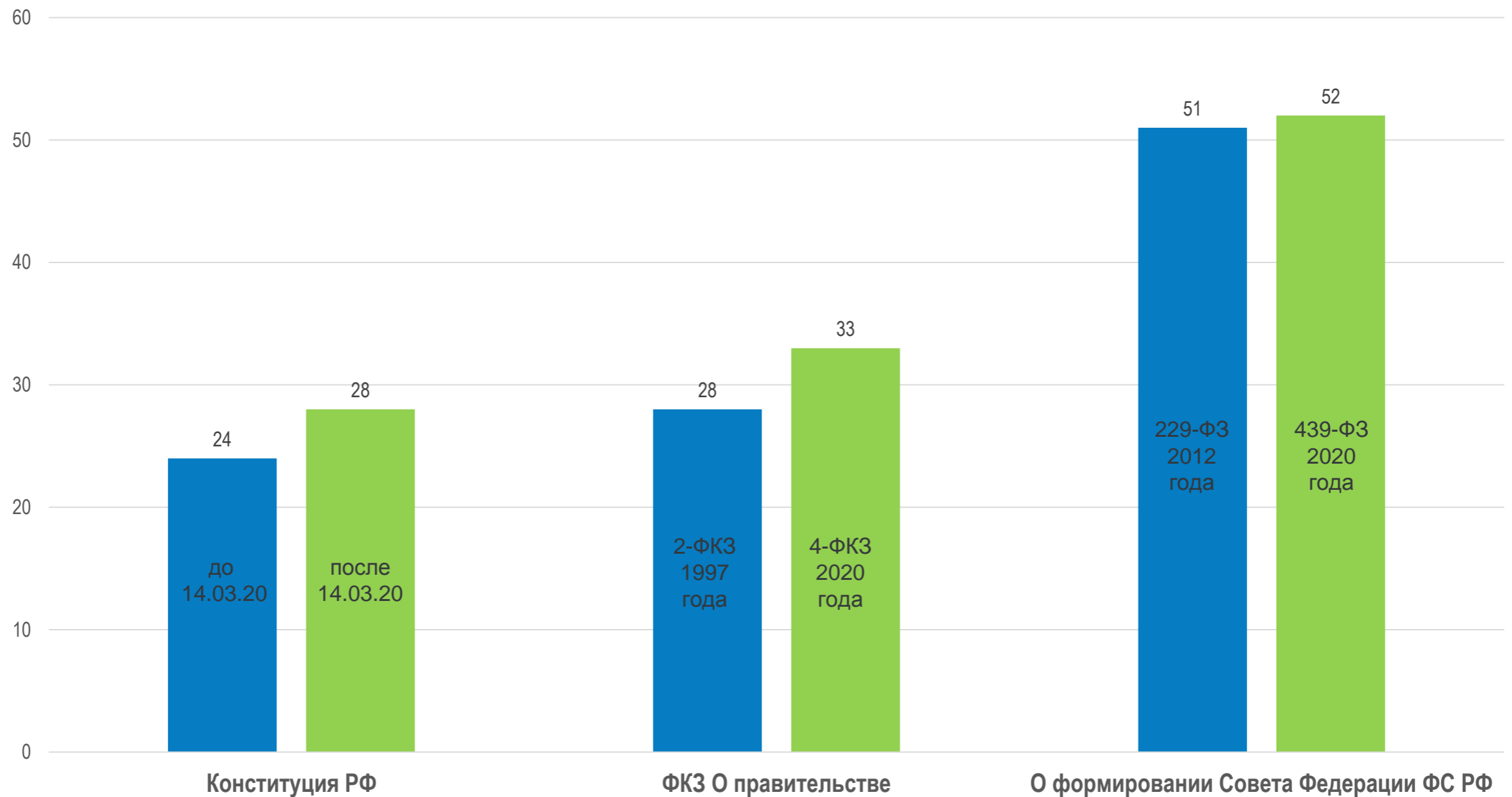


## Индекс сложности законов по отраслям (по состоянию на 31.12.2018)

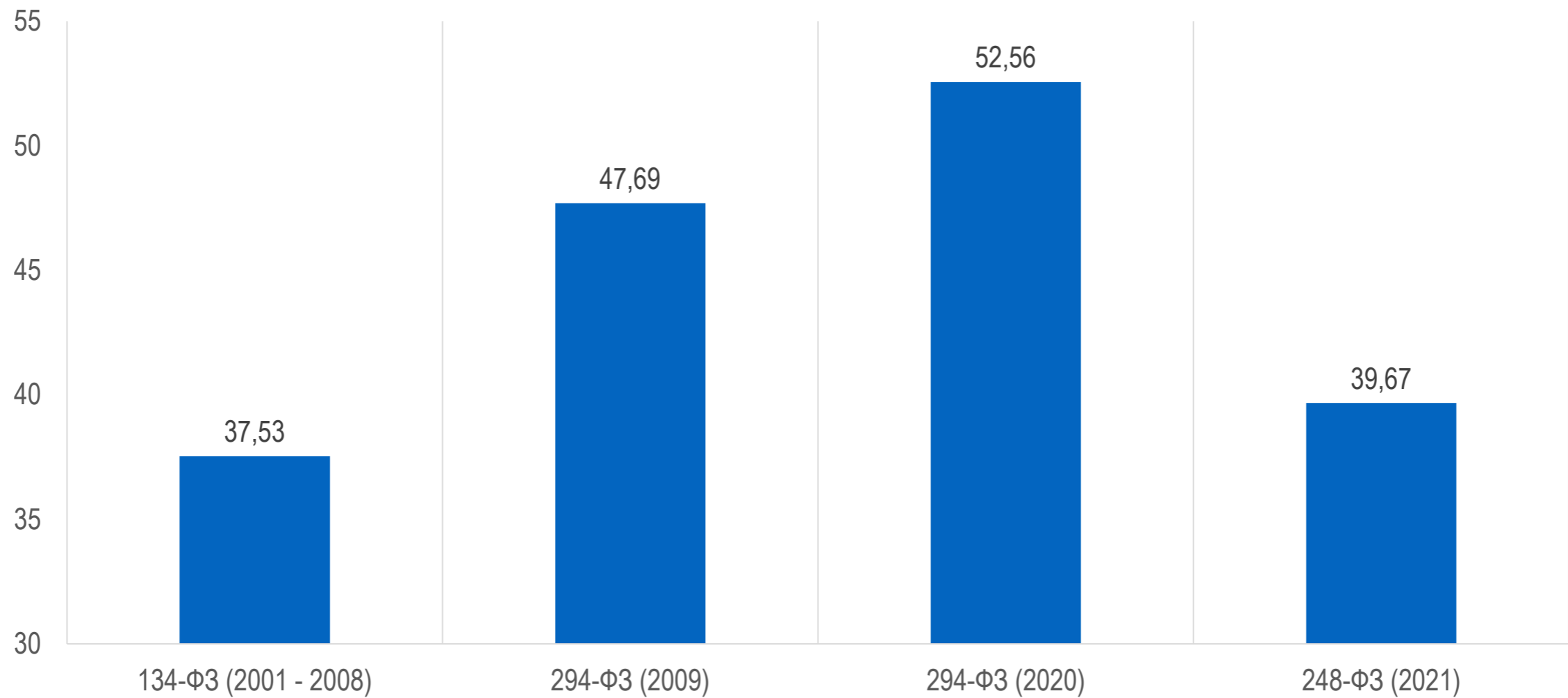




## Изменение сложности законов в связи с поправками в Конституцию



## ИСЗ для законов о контроле (надзоре)



## КОРРЕЛЯЦИЯ ИСЗ И КОЛИЧЕСТВА ПРАВOK В ЗАКОНАХ

Сравнение действующих на 31.12.2018 законов и их исходных редакций демонстрирует:

- в среднем в каждый закон с момента принятия 20 раз вносились изменения

В большинстве случаев последняя редакция была более сложной по сравнению с исходной:

- В 48 % случаях - усложнилась
- В 40 % случаев – практически не изменилась
- В 12 % случаях - упростилась

**В среднем одно изменение приводило к росту ИСЗ на 0,1**



# ОЦЕНКА СЛОЖНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(на примере ЦФО на конец 2020)

Субъекты РФ	ИСЗ	Количество законов	Количество слов в корпусе
РФ	40,1	615	7714404
Орловская область	39,0	212	593274
Смоленская область	38,7	287	835479
Курская область	38,3	253	547878
Липецкая область	38,2	194	814578
Тамбовская область	38,0	208	800381
Костромская область	37,9	266	758933
Ивановская область	37,5	244	558889
Воронежская область	37,3	336	668015
Белгородская область	37,0	163	393008
Московская область	36,9	276	959640
Рязанская область	36,8	214	662951
Тверская область	36,7	214	615187
Тульская область	36,6	248	536395
Ярославская область	36,4	164	442532
Брянская область	36,4	254	739295
Москва	36,3	175	857122
Владимирская область	35,5	226	470663
Калужская область	35,3	333	637410



# ОЦЕНКА СЛОЖНОСТИ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(на примере ЦФО на конец 2020)

Субъекты РФ	РФ	Среднее по ЦФО
ИСЗ	40,1	37,1
Средний размер закона в словах	12544	2866
Среднее количество статей в законах	42	11
Среднее количество слов в статье закона	296	259
Средняя доля глаголов	3,8%	3%
Отношение количества зависимых слов от существительных к общему количеству существительных (не являющихся зависимыми) в тексте	3,7	3,4
Количество причастных оборотов после определяемого слова (на одно предложение)	0,5	0,3
Количество слов в одном предложении	20,9	15,3
Расстояние между зависимыми словами (количество слов, отделяющее определяемое слово от зависимого от него)	2,5	2,5
Количество предиктивных ядер в предложении	1,2	1,1
Количество слов в абзаце	30,9	19,3